

ที่ ว.418/2566

29 กันยายน 2566

เรื่อง ขอนำส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

เรียน -กรรมการผู้จัดการบริษัทโรงงานน้ำตาลสมาชิก
-นายกสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
-ผู้จัดการสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
-เลขานุการศูนย์ประสานงานโรงงานน้ำตาลลุ่มน้ำแม่กลอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 7/2566
เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2566 จำนวน 14 หน้า

บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด ขอนำส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล
ทราย ครั้งที่ 7/2566 เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2566 ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววลัย ศรีเมือง)

ผู้สรุปผลการประชุม



สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ครั้งที่ 7/2566

วันพฤหัสบดีที่ 28 กันยายน 2566 เวลา 10.00 น.

ณ ห้องประชุม อก. 1 ชั้น 2 สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ 7/2566 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 28 กันยายน 2566 โดยมีนายณัฐพล รังสิตพล ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม และนายภาณุวัฒน์ ตริยางกูรศรี เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทำหน้าที่เลขานุการในที่ประชุม ได้เสนอเรื่องต่าง ๆ ให้คณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

1. แนวทางช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ดูแลพื้นที่เพาะปลูกอ้อยโดยไม่มีการเผาอ้อย และแนวทางมาตรการแก้ไขปัญหาลักลอบเผาอ้อยเพื่อลดฝุ่นพิษ PM 2.5 ที่เกิดจากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. ข้อมูลสถิติการเผาอ้อยย้อนหลัง 3 ปี มีสัดส่วนการเผาอ้อยที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 26.42 ในฤดูการผลิตปี 2563/2564 เป็นร้อยละ 27.28 ในฤดูการผลิตปี 2564/2565 และล่าสุดในฤดูการผลิตปี 2565/2566 พบว่ามีอ้อยที่ถูกเผาสูงขึ้นกว่าเดิมคิดเป็นร้อยละ 32.78 คิดเป็นพื้นที่ที่เกิดการเผาประมาณ 3.08 ล้านไร่ สะท้อนให้เห็นว่า ใน 2 ฤดูการผลิตที่ผ่านมา มาตรการสนับสนุนเงินช่วยเหลือในลักษณะการให้เงินแบบเดิมในอัตรา 120 บาทต่อตันอ้อย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2564 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2565 จำนวนเงินรวม 14,384.79 ล้านบาท ควบคู่กับมาตรการป้องปรามของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ยังมีประสิทธิภาพโดยรวมไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาให้อ้อยถูกเผาหมดไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล ดังนั้น จึงต้องทบทวนมาตรการและกลไกการบูรณาการในการจัดการกับปัญหาการเผาไร่อ้อย ทั้งในเรื่องการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด พร้อมกับการออกแบบมาตรการส่งเสริมรูปแบบใหม่ เพื่อให้ชาวไร่อ้อยดำเนินการปรับเปลี่ยนวิธีการจัดการและการเก็บเกี่ยวผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายให้เป็นไปตามกฎหมาย และไม่เป็นการงบประมาณเกินความจำเป็น

2. แนวทางช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ดูแลพื้นที่เพาะปลูกอ้อยโดยไม่มีการเผาอ้อย

ในฤดูการผลิตปี 2565/2566 มีมาตรการแก้ไขปัญหาลักลอบเผา ดังนี้

(1) หักเงินชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยที่ถูกลักลอบเผาอัตราตันละ 30 บาท และอ้อยยอดยาว อ้อยที่มีกาบใบตันละ 20 บาท

(2) จัดเครื่องสางใบอ้อยมาให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยยืมจำนวน 288 เครื่อง

(3) สถาปนชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลบางส่วน พร้อมใจกันลงนามบันทึกความร่วมมือ (MOU) เพื่อการแก้ไขปัญหาอ้อยที่ถูกลักลอบเผาในพื้นที่ปลูกอ้อย 47 จังหวัดทั่วประเทศ

(4) ออกประกาศของจังหวัด มาตรการป้องกันปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) อันเกิดจากการเผาอ้อย โดยความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทย โดยมอบหมายให้อุตสาหกรรมจังหวัด (อสจ.) ทั้ง 47 จังหวัด ที่มีพื้นที่ปลูกอ้อย ออกประกาศจังหวัด

(5) ดำเนินโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยสำหรับบริหารจัดการแหล่งน้ำ และซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ปี 2565-2567

(6) ส่งเสริมให้นำใบอ้อยและยอดอ้อยจำหน่ายให้กับโรงงานเพื่อนำไปเป็นเชื้อเพลิง

อย่างไรก็ดี พบว่าแม้จะมีมาตรการช่วยเหลือดังกล่าวข้างต้นแล้ว แต่ยังมีอ้อยที่ถูกกลีบเผา สูงถึง 30.78 ล้านตัน จากปริมาณอ้อยเข้าหีบ 93.89 ล้านตัน หรือคิดเป็นร้อยละ 32.78 ซึ่งเป็นสัดส่วนที่สูงกว่า ฤดูกาลผลิตปี 2564/2565 ที่ร้อยละ 27.28 และสูงกว่าค่าเป้าหมายที่กำหนดไม่เกินร้อยละ 5 พิจารณาได้ว่า มาตรการที่ใช้ขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาอ้อยที่ถูกกลีบเผาข้างต้น ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอต่อการบรรลุ เป้าหมาย ดังนั้น จึงควรมีการทบทวนมาตรการและกลไกการบูรณาการที่อาจมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในการ จัดการกับปัญหาดังกล่าว และสามารถส่งเสริมเกษตรกรให้มีการตัดอ้อยสด ในฤดูกาลผลิตปีถัดไป

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนส่งเสริมเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้เก็บเกี่ยวอ้อยสด และแก้ไขปัญหาให้อ้อยถูกเผาหมดไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลอย่างสมบูรณ์ จึงมีแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่สนับสนุนนโยบายรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษ ด้านฝุ่นละออง ในวงเงินไม่เกิน 8,000 ล้านบาท ดังนี้

2.1 การช่วยเหลือในรูปแบบที่ให้เป็นตัวเงิน (in cash) แก่ชาวไร่อ้อยที่ดูแลพื้นที่เพาะปลูกอ้อย โดยไม่มีการเผาอ้อย

2.2 การช่วยเหลือทั้งในรูปแบบที่ให้เป็นตัวเงิน (in cash) แก่ชาวไร่อ้อย และในรูปแบบที่ให้ เป็นระบบการบริหารจัดการไร่อ้อยและการตัดอ้อยด้วยเทคโนโลยีเกษตรอุตสาหกรรม (in kind) ในฤดูกาลผลิต ปีถัดไป ภายใต้วงเงินที่เหมาะสมและไม่เป็นภาระงบประมาณเกินความจำเป็น

3. แนวทางมาตรการแก้ไขปัญหาการลักลอบเผาอ้อยเพื่อลดฝุ่นพิษ PM 2.5 ที่เกิดจาก อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) จะขับเคลื่อนนโยบายในการแก้ไขปัญหา การลักลอบเผาอ้อยเพื่อลดฝุ่นพิษ PM 2.5 โดยกำหนดเป้าหมายให้ไม่มีอ้อยที่ถูกกลีบเผา เว้นแต่อ้อย ถูกเผาที่เกิดจากอุบัติเหตุ จึงมีแนวทางมาตรการในการแก้ไขปัญหาการลักลอบเผาอ้อยเพื่อลดฝุ่นพิษ PM 2.5 ที่เกิดจากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

3.1 มาตรการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม

3.1.1 แนวทางความร่วมมือระหว่าง สอน. กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

1) ส่งเสริมสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อเข้าถึง เครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อย และการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย

ผู้กู้รายบุคคล คิดดอกเบี้ยในอัตรา MRR โดยผู้กู้จ่ายในอัตรา 2% ต่อปี รัฐบาลชดเชย 3% ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระส่วนที่เหลือ

■ ผู้กู้กลุ่มเกษตรกร/สถาบัน คิดดอกเบี้ยในอัตรา MLR ผู้กู้จ่ายในอัตรา 2% ต่อปี รัฐบาลชดเชย 2% ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระส่วนที่เหลือ

2) การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการเสริมสภาพคล่องระยะสั้นในช่วงการเก็บเกี่ยวอ้อย ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ดังนี้

- สนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ที่กู้เงินมาเพื่อใช้ในการผลิตอ้อยภายใต้เงื่อนไข Green Credit
- เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถกู้เงินเพิ่มกับ ธ.ก.ส. ตามเงื่อนไขที่กำหนด โดยมีข้อตกลงกับเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้มีการตัดอ้อยสดส่งเข้าโรงงานน้ำตาล
- หากเกษตรกรชาวไร่อ้อยส่งอ้อยสดเข้าโรงงาน 100% จะได้รับการลดอัตราดอกเบี้ยในอัตรา MRR-1 สำหรับวงเงินที่กู้เพิ่มดังกล่าว
- เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่กู้ยืมเงินเพื่อการเสริมสภาพคล่องระยะสั้นในช่วงการเก็บเกี่ยวอ้อยไปแล้ว สามารถตัดอ้อยสดได้ 100% อาจจะมีการลดอัตราดอกเบี้ยในระดับที่เหมาะสมสำหรับการกู้ยืมกับ ธ.ก.ส. ในครั้งถัดไป

3.1.2 แนวทางความร่วมมือระหว่าง สอน. กับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME Development Bank) โดยมุ่งเน้นการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ 3 กลุ่ม ดังนี้

- ผู้ประกอบการผลิตเครื่องจักรกลการเกษตรในประเทศไทย เป็นการส่งเสริมและต่อยอดให้เกิดการพัฒนาเครื่องจักรกลการเกษตรขนาดที่เหมาะสมกับพื้นที่และสภาพการผลิตอ้อยในประเทศไทย
- ผู้ประกอบการรับจ้างดูแลการผลิตอ้อยในระดับพื้นที่ ให้มีการขยายขอบข่ายธุรกิจ และครอบคลุมการรับจ้าง ตั้งแต่การเตรียมดิน ปลูกอ้อย จนถึงขั้นตอนการขนส่งอ้อยเข้าโรงงานน้ำตาล
- ผู้ประกอบการรับซื้อเศษวัสดุเหลือใช้จากใบและยอดอ้อย เพื่อผลิตเป็น Pellet ขายให้แก่ภาคอุตสาหกรรมอย่างอื่น เพื่อกระตุ้นและส่งเสริมให้มีการตัดอ้อยสดและส่งเสริมให้เกิดรายได้เพิ่มแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย

3.1.3 แนวทางความร่วมมือระหว่าง สอน. กับธนาคารพาณิชย์

- ส่งเสริมสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้กับโรงงานน้ำตาล ในการซื้อเครื่องจักรกลการเกษตรในไร่อ้อยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อย และแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5)
- ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตในโรงงานน้ำตาล

3.2 มาตรการด้านเครื่องจักรกลการเกษตร

- ภาครัฐให้บริการเครื่องจักรกลการเกษตรแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย
- จัดตั้งศูนย์บริการเครื่องจักรกลกลางในทุกพื้นที่ปลูกอ้อย

3.3 มาตรการทางกฎหมาย

- การกำกับติดตามทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบเผาอ้อยร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- โรงงานน้ำตาลที่จัดตั้งขึ้นใหม่จะต้องมีแผนการตัดอ้อยสดคุณภาพดี และแนวทางการรับอ้อยเข้าสู่โรงงานของชาวไร่อ้อยคู่สัญญา ส่วนโรงงานน้ำตาลที่ตั้งอยู่เดิมจะต้องมีการจัดทำแผนดังกล่าวภายใน 2 ปี
- นำพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ร่วมกับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 และพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2565 ในการกำหนดชนิดและแหล่งที่มาของวัตถุดิบในการผลิตน้ำตาลและผลิตภัณฑ์อื่น ๆ

3.4 การหักเงินค่าอ้อยที่ถูกลักลอบเผา อ้อยยอดยาว และอ้อยที่มีกาบใบ

ในการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายครั้งที่ 9/2565 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2565 กรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยเสนอว่า เห็นด้วยกับมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาอ้อยที่ถูกลักลอบเผาในฤดูกาลผลิตปี 2565/2566 ตามที่คณะทำงานกำหนดมาตรการแนวทางในการแก้ไขปัญหาอ้อยที่ถูกลักลอบเผาเสนอ โดยชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยถูกลักลอบเผา อ้อยยอดยาว อ้อยที่มีกาบใบ หรืออ้อยที่มีสิ่งปนเปื้อนเข้าหีบจะถูกหักเงินค่าอ้อยจากราคาอ้อยขั้นต้นไว้ตันละ 90 บาท จึงได้กำหนดแนวทางการหักเงิน ดังนี้

(1) ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยที่ไม่ได้คุณภาพเข้าหีบ จะถูกหักเงินจากราคาอ้อยขั้นต้นไว้ในอัตราต่อตันอ้อยตามที่คณะกรรมการกำหนด

(2) โรงงานน้ำตาลที่รับอ้อยที่ไม่ได้คุณภาพเข้าหีบ จะถูกหักเงินตามอัตราต่อตันอ้อยตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ โรงงานน้ำตาลสามารถปฏิเสธการรับซื้ออ้อยที่ไม่ได้คุณภาพ ตามที่คณะกรรมการควบคุมการผลิตประจำโรงงานตัดสินใจ

โดยจำนวนเงินที่ถูกหักตาม (1) และ (2) จะนำส่งเข้าเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย หรือสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการจัดทำโครงการ/กิจกรรมเพื่อลดปัญหาอ้อยที่ไม่ได้คุณภาพ ปัญหาการเผาอ้อยก่อนและหลังการเก็บเกี่ยว อ้อยยอดยาว อ้อยที่มีกาบใบและอ้อยที่มีสิ่งปนเปื้อนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องต่อไป

แนวทางการหักค่าเงินค่าอ้อยที่ถูกลักลอบเผา อ้อยยอดยาว และอ้อยที่มีกาบใบ

ฤดูกาลผลิต	อัตราการหักเงินค่าอ้อยที่ถูกลักลอบเผา อ้อยยอดยาว และอ้อยที่มีกาบใบ (บาท/ตันอ้อย)	
	ชาวไร่อ้อย	โรงงานน้ำตาล
2566/2567	90*	39
2567/2568	120	51
2568/2569	150	64

* เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2565 กรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยเสนอว่า เห็นด้วยกับมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาอ้อยที่ถูกลักลอบเผาในฤดูกาลผลิตปี 2565/2566 ตามที่คณะทำงานกำหนดมาตรการแนวทางในการแก้ไขปัญหาอ้อยที่ถูกลักลอบเผาเสนอ โดยชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยถูกลักลอบเผา อ้อยยอดยาว อ้อยที่มีกาบใบ หรืออ้อยที่มีสิ่งปนเปื้อนเข้าหีบจะถูกหักเงินค่าอ้อยจากราคาอ้อยขั้นต้นไว้ตันละ 90 บาท

3.5 การจัดสรรปริมาณอ้อยและปริมาณน้ำตาลทรายให้โรงงานน้ำตาลผลิต ให้สอดคล้องกับแนวทางมาตรการในการแก้ไขปัญหาการลักลอบเผาอ้อยเพื่อลดฝุ่นพิษ PM 2.5 ที่เกิดจากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

1) คณะกรรมการอ้อยในการประชุม ครั้งที่ 6/2566 เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2566 ได้มีมติเห็นชอบปริมาณอ้อยขั้นสุดท้ายประจำฤดูกาลผลิตปี 2566/2567 ที่ระดับ 82.40 ล้านตัน

2) คณะกรรมการน้ำตาลทรายในการประชุม ครั้งที่ 8/2566 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2566 ได้พิจารณาการกำหนดปริมาณน้ำตาลทรายให้โรงงานน้ำตาลทรายผลิตในฤดูกาลผลิตปี 2566/2567 (บัญชีจัดสรรปริมาณน้ำตาลทรายขั้นต้น) โดยมีมติเห็นชอบการกำหนดปริมาณน้ำตาลทรายให้โรงงานผลิต ในฤดูกาลผลิตปี 2566/2567 (บัญชีจัดสรรปริมาณน้ำตาลทรายขั้นต้น) ดังนี้

- ผลผลิตน้ำตาลทรายรวม 93,320,797.00 กระสอบ (100 กก./กส.)
- ปริมาณน้ำตาลทรายสำรอง 2,156,000.00 กระสอบ (100 กก./กส.)

จากข้อมูลสถิติการเผาอ้อยย้อนหลัง 3 ปี มีสัดส่วนการเผาอ้อยที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ 26.42 ในฤดูการผลิตปี 2563/2564 เป็นร้อยละ 27.28 ในฤดูการผลิตปี 2564/2565 และในฤดูการผลิตปี 2565/2566 พบว่ามีอ้อยที่ถูกเผาสูงขึ้นกว่าเดิมคิดเป็นร้อยละ 32.78 เพื่อเป็นการดำเนินการตามแนวทางมาตรการในการแก้ไขปัญหาการลักลอบเผาอ้อยเพื่อลดฝุ่นพิษ PM 2.5 ที่เกิดจากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จึงเห็นควรจัดสรรปริมาณอ้อยและปริมาณน้ำตาลทรายให้โรงงานน้ำตาลผลิตเป็น 2 ครั้ง โดยการจัดสรรในเบื้องต้น ครั้งที่ 1 สัดส่วนร้อยละ 70 และครั้งที่ 2 จัดสรรในช่วงครึ่งหลังของฤดูการผลิต ให้มีการทบทวนการจัดสรรปริมาณอ้อยและปริมาณน้ำตาลทรายให้สอดคล้องกับคุณภาพอ้อยที่เข้าที่จริง

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

1. เห็นชอบแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร้อ้อย โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร้อ้อยที่สนับสนุนนโยบายรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง ในวงเงินไม่เกิน 8,000 ล้านบาท ดังนี้

1) การช่วยเหลือในรูปแบบที่ให้เป็นตัวเงิน (in cash) แก่ชาวไร้อ้อยที่ดูแลพื้นที่เพาะปลูกอ้อย โดยไม่มีการเผาอ้อย

2) การช่วยเหลือทั้งในรูปแบบที่ให้เป็นตัวเงิน (in cash) แก่ชาวไร้อ้อย และในรูปแบบที่ให้เป็นการบริหารจัดการไร้อ้อยและการตัดอ้อยด้วยเทคโนโลยีเกษตรอุตสาหกรรม (in kind) ในฤดูการผลิตปีถัดไป ภายใต้วงเงินที่เหมาะสมและไม่เป็นภาระงบประมาณเกินความจำเป็น

โดยดำเนินการตามแนวทางมาตรการในการแก้ไขปัญหาการลักลอบเผาอ้อยเพื่อลดฝุ่นพิษ PM 2.5 ที่เกิดจากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ ดังนี้

(1) มาตรการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม

(2) มาตรการด้านเครื่องจักรกลการเกษตร

(3) มาตรการทางกฎหมาย

(4) การหักเงินค่าอ้อยที่ถูกลักลอบเผา อ้อยยอชยาว และอ้อยที่มีกาบใบ

(5) การจัดสรรปริมาณอ้อยและปริมาณน้ำตาลทรายให้โรงงานน้ำตาลผลิตให้สอดคล้องกับแนวทางมาตรการในการแก้ไขปัญหาการลักลอบเผาอ้อยเพื่อลดฝุ่นพิษ PM 2.5 ที่เกิดจากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

2. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการออกประกาศ/ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ ผู้แทนฝ่ายโรงงาน ขอยืนยันว่าไม่เห็นด้วยกับการออกกฎ ระเบียบและมาตรการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้ โดยใช้มาตรการลงโทษโรงงาน ดังรายละเอียดตามหนังสือของ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ด่วนที่สุด ที่ สท.030/2566 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2566 และด่วนที่สุด ที่ สท. 032/2566 ลงวันที่ 28 กันยายน 2566

2. ประมาณการค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุมกับประเทศสมาชิกกลุ่มพันธมิตรเพื่อปฏิรูปการค้าน้ำตาลโลก (Global Sugar Alliance for Sugar Trade Reform and Liberalization : GSA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า ตามที่ บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ได้มีหนังสือเสนอคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาอนุมัติประมาณการค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุมกับประเทศสมาชิกกลุ่มพันธมิตร เพื่อปฏิรูปการค้าน้ำตาลโลก (Global Sugar Alliance for Sugar Trade Reform and Liberalization : GSA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เป็นเงินจำนวน 3,360,000 บาท โดยเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนของบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด จำนวน 2,300,000 บาท และในส่วนของ สอน. จำนวน 1,060,000 บาท นั้น

ต่อมา คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 6/2566 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2566 มีมติให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด พิจารณาปรับลดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุมกับประเทศสมาชิกกลุ่มพันธมิตรเพื่อปฏิรูปการค้าน้ำตาลโลก (Global Sugar Alliance for Sugar Trade Reform and Liberalization : GSA) แล้วนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ความคืบหน้า บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อนท. 2566/ ร. 52 ลงวันที่ 26 กันยายน 2566 แจ้งว่า คณะกรรมการบริษัทในการประชุมครั้งที่ 10/2566 เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2566 ได้มีมติปรับลดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุมกับประเทศสมาชิกกลุ่มพันธมิตรเพื่อปฏิรูปการค้าน้ำตาลโลก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เป็นจำนวนเงิน 2,350,000 บาท โดยเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนของ บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เป็นจำนวนเงิน 1,970,000 บาท และส่วนของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นจำนวนเงิน 380,000 บาท

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติประมาณการค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุมกับประเทศสมาชิกกลุ่มพันธมิตรเพื่อปฏิรูปการค้าน้ำตาลโลก (Global Sugar Alliance for Sugar Trade Reform and Liberalization : GSA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เป็นจำนวนเงิน 2,350,000 บาท โดยเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนของ บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เป็นจำนวนเงิน 1,970,000 บาท และส่วนของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นจำนวนเงิน 380,000 บาท ตามที่บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เสนอ

3. การขออนุมัติค่าตอบแทนคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการดำเนินการโครงการที่ใช้จ่ายเงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อยส่วนที่หักจากชาวไร่อ้อยที่มีได้เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อย

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า คณะกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ 7/2566 เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2566 ได้มีมติดังนี้

1. เห็นชอบการใช้เงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อยส่วนที่หักจากชาวไร่อ้อยที่มีได้เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยที่ตกเป็นเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 ฤดูกาลผลิตปี 2563/2564 และฤดูกาลผลิตปี 2564/2565 เพื่อจัดทำโครงการต่าง ๆ รวม 3 โครงการ ประกอบด้วย

(1) โครงการอบรมและศึกษาดูงานเพื่อประสิทธิภาพการตัดอ้อยสดลดค่า PM 2.5 ของสมาคมชาวไร่อ้อยสี่คิ้ว งบประมาณ 550,000 บาท

(2) โครงการวันนัดพบ/สัมมนาชาวไร่อ้อยประจำปี 2566 ของสมาคมชาวไร่อ้อยสกลนคร
งบประมาณ 323,000 บาท

(3) โครงการเพื่อประสิทธิภาพในการขนส่งอ้อยเข้าสู่โรงงาน เพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุบนท้องถนนของ
สมาคมเพื่อเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ งบประมาณ 198,789.58 บาท

2. ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อตรวจสอบและกำกับดูแล
การดำเนินการโครงการที่ใช้จ่ายเงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อยส่วนที่หักจากชาวไร่อ้อยที่มีได้เป็นสมาชิกสถาบัน
ชาวไร่อ้อย

3. เนื่องจากคณะทำงานตามข้อ 2 เป็นคณะบุคคลช่วยปฏิบัติงาน สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ
น้ำตาลทรายจึงเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาอนุมัติให้คณะทำงานดังกล่าว ได้รับค่าตอบแทน
การประชุมในอัตรา 1,200 บาท/ครั้ง ที่มีการประชุม โดยให้ประธานได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นในอัตรา 1 ใน 4 ของ
อัตราค่าตอบแทนที่คณะทำงานได้รับ โดยเบิกจากงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ
คณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย การเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาล
ทราย พ.ศ. 2564 “ข้อ 75 ค่าตอบแทนของบุคคลหรือคณะบุคคลที่ช่วยปฏิบัติงานในกิจการของสำนักงาน เพื่อให้
บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ตามความเห็นของคณะกรรมการหรือคณะ
กรรมการบริหารกองทุนแล้วแต่กรณี ให้เป็นไปตามอัตราที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด
เว้นแต่เป็นกรณีที่มีอัตราการจ่ายค่าตอบแทนกำหนดไว้ในระเบียบนี้แล้ว”

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติให้คณะทำงานตรวจสอบและกำกับ
ดูแลการดำเนินการโครงการที่ใช้จ่ายเงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อยส่วนที่หักจากชาวไร่อ้อยที่มีได้เป็นสมาชิกสถาบัน
ชาวไร่อ้อย ได้รับค่าตอบแทนการประชุมในอัตรา 1,200 บาท/ครั้ง ที่มีการประชุม โดยให้ประธานได้รับค่าตอบแทน
เพิ่มขึ้นอีก 1 ใน 4 ของอัตราค่าตอบแทนที่คณะทำงานได้รับ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

4. การขอยกเลิกโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2565 ของคณะอนุกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่น เขต 3 จังหวัดสุพรรณบุรี
เขต 5 จังหวัดนครสวรรค์ เขต 10 จังหวัดขอนแก่น และเขต 19 จังหวัดพิษณุโลก

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. คณะอนุกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต เขต 3 จังหวัดสุพรรณบุรี เขต 5 จังหวัดนครสวรรค์ เขต 10
จังหวัดขอนแก่น และเขต 19 จังหวัดพิษณุโลก ขอยกเลิกโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2565 รวม 6 โครงการ
งบประมาณรวม 2,575,080 บาท ดังนี้

คณะอนุกรรมการอ้อย ระดับท้องถิ่น	โครงการ/งบประมาณ	เหตุผลที่ยกเลิก
เขต 3 จังหวัดสุพรรณบุรี	1) โครงการป้องกันและกำจัดแมลงศัตรู อ้อยด้วยชีววิธี โดยการเพาะเลี้ยง แมลงหางหนีบและผลิตแตนเบียน ไซโตโคแกรมมา งบประมาณ 154,400 บาท	เนื่องจากล่วงเลยระยะเวลาการ จัดทำโครงการ และผู้รับผิดชอบ โครงการพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่ สามารถดำเนินการได้ทันกับ ระยะเวลาที่สิ้นสุดภายในวันที่ 30 กันยายน 2565

คณะกรรมการอ้อย ระดับท้องถิ่น	โครงการ /งบประมาณ	เหตุผลที่ยกเลิก
เขต 5 จังหวัด นครสวรรค์	1) โครงการลดการระบาดของโรคใบขาว งบประมาณ 304,480 บาท 2) โครงการพัฒนาเครื่องจักรกลการเกษตร เพื่อฝึกอบรมการใช้งานและการจัดทำ สื่อประชาสัมพันธ์ งบประมาณ 496,000 บาท 3) โครงการพัฒนาระบบการจัดการไร่อ้อย โดยการอบรมตามกระบวนการโรงเรียน เกษตรกรอ้อย งบประมาณ 421,200 บาท รวมทั้งสิ้น 1,221,680 บาท	เนื่องจากอยู่ในช่วงของสถานการณ์ การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-19) และแผนงานได้พัน กรอบระยะเวลาที่กำหนดในการใช้ งบประมาณของโครงการ
เขต 10 จังหวัดขอนแก่น	1) โครงการพัฒนาระบบการจัดการ ไร่อ้อย โดยการอบรมการกำจัดวัชพืช และการเก็บเกี่ยวขนส่งอ้อยสู่โรงงาน (สมาคมชาวไร่อ้อยลำน้ำพอง) งบประมาณ 669,000 บาท	เนื่องจากแผนปฏิบัติงานตามกรอบ ระยะเวลาที่กำหนดไว้เดิมได้ล่วงเวลา มาแล้ว และได้รับอนุมัติเงินงบประมาณ ล่าช้ากว่ากรอบระยะเวลาที่กำหนด ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินงานได้ตาม แผนงานและระยะเวลาตามที่กำหนด
เขต 19 จังหวัดพิษณุโลก	- โครงการพัฒนา Young Smart Farmer งบประมาณ 530,000 บาท	เนื่องจากระยะเวลาในการดำเนินการ ไม่ทันตามกำหนดการที่กำหนด จึงไม่ สามารถดำเนินการโครงการได้

2. คณะทำงานพัฒนาโครงการด้านอ้อย ในการประชุมครั้งที่ 1/2566 เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2566 ให้ความเห็นชอบการขอยกเลิกโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2565 ของคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต 3 จังหวัดสุพรรณบุรี เขต 5 จังหวัดนครสวรรค์ เขต 10 จังหวัดขอนแก่น และเขต 19 จังหวัดพิษณุโลก รวม 6 โครงการ งบประมาณรวม 2,575,080 บาท (สองล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นห้าพันแปดสิบบาทถ้วน) และให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยพิจารณา

3. คณะกรรมการอ้อย ในการประชุมครั้งที่ 6/2566 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2566 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการขอยกเลิกโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2565 ของคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต 3 จังหวัดสุพรรณบุรี เขต 5 จังหวัดนครสวรรค์ เขต 10 จังหวัดขอนแก่น และเขต 19 จังหวัดพิษณุโลก รวม 6 โครงการ งบประมาณรวม 2,575,080 บาท (สองล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นห้าพันแปดสิบบาทถ้วน) และให้นำเสนอคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องต่อไป

4. คณะกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ 8/2566 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2566 ได้มีมติรับรองและเห็นชอบให้ยกเลิกโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2565 ของคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่น เขต 3 จังหวัดสุพรรณบุรี เขต 5 จังหวัดนครสวรรค์ เขต 10 จังหวัดขอนแก่น และเขต 19 จังหวัดพิษณุโลก รวม 6

โครงการ งบประมาณรวม 2,575,080 บาท ตามที่คณะกรรมการอ้อยเสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกโครงการพัฒนา ด้านอ้อยปี 2565 ของคณะอนุกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต 3 จังหวัดสุพรรณบุรี เขต 5 จังหวัดนครสวรรค์ เขต 10 จังหวัดขอนแก่น และเขต 19 จังหวัดพิษณุโลก รวม 6 โครงการ งบประมาณรวม 2,575,080 บาท ตามที่ คณะกรรมการบริหารเสนอ

5. ต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี 2565/2566

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า คณะกรรมการน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 8/2566 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2566 ได้มีมติเห็นชอบต้นทุนการผลิตน้ำตาลทราย ฤดูการผลิตปี 2565/2566 ตามหลักการแห่งประกาศ คณะกรรมการประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2532 เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์และ วิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ต้นทุนเฉลี่ยทั่วประเทศ 8,284.91 บาท/ตันน้ำตาล หรือเท่ากับ
- คิดเป็นอัตรา 911.34 บาท/ตันอ้อย

และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอให้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ 8/2566 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2566 ได้มีมติรับรอง และเห็นชอบการกำหนดต้นทุนการผลิตน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี 2565/2566 ตามที่คณะกรรมการน้ำตาล ทรายเสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบการกำหนดต้นทุนการผลิตน้ำตาล ทรายฤดูการผลิตปี 2565/2566 ตามที่คณะกรรมการบริหารเสนอดังนี้

- ต้นทุนเฉลี่ยทั่วประเทศ 8,284.91 บาท/ตันน้ำตาล หรือเท่ากับ
- คิดเป็นอัตรา 911.34 บาท/ตันอ้อย

6. การพิจารณาทบทวนและยกเว้นการบังคับใช้ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการ กำหนดอัตราค่าบำรุงและวิธีการชำระค่าบำรุงสถาบันชาวไร้อ้อย ฉบับที่ 6 พ.ศ. 2565

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร้อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด ได้มีหนังสือที่ ชสอท. 96/2566 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2566 ขอความอนุเคราะห์ รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (นายสุรพล ชามาตย์) พิจารณาเสนอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ยกเว้นและชะลอการบังคับใช้ระเบียบ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าบำรุงและวิธีการชำระค่าบำรุงสถาบันชาวไร้อ้อย (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2565 ออกไป 3 ฤดูการผลิตตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2566/2567 - 2568/2569 เพื่อยังคงให้สถาบัน ชาวไร้อ้อย ที่ส่วนใหญ่เป็นสหกรณ์การเกษตรชาวไร้อ้อยขนาดเล็กได้รับเงินค่าบำรุงสถาบันต่อไปจนกว่าจะมี การพิจารณาการจัดร่างระเบียบฯ เรื่องดังกล่าวให้ครอบคลุมและเป็นธรรมในการจัดสรรเงินค่าบำรุงให้แก่ทุก องค์กรได้อย่างเท่าเทียมบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของทุกสถาบันชาวไร้อ้อยทั่วประเทศ

คณะกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ 8/2566 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2566 มีมติเห็นชอบให้ สถาบันชาวไร้อ้อยทุกแห่งถือปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียน สถาบันชาวไร้อ้อย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2565 ระเบียบคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย ว่าด้วย การกำหนดอัตราค่าบำรุงและวิธีการชำระค่าบำรุงสถาบันชาวไร้อ้อย (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2565

กฎหมาย กฎ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน โดยไม่มีการยกเว้น และให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้สถาบันชาวไร่อ้อยทุกแห่งถือปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 4 พ.ศ.2565 ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าบำรุงและวิธีการชำระค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2565 กฎหมาย กฎ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน โดยไม่มีการยกเว้น ตามที่คณะกรรมการบริหารเสนอ

7. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีการออกระเบียบ ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ. 2549 โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 17 (24) และมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

2. ปัจจุบันได้มีการประกาศบังคับใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2565 ซึ่งมีผลเป็นการแก้ไข มาตรา 17 (24) และมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขจากเดิมให้มีการกำหนดและชำระ “ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม” เป็น ให้มีการกำหนดและชำระ “ค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม”

3. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้พิจารณาร่างระเบียบดังกล่าว ในการประชุมครั้งที่ 5/2566 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2566 มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ.โดยคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีข้อสังเกตสรุปได้ดังนี้

3.1 กรรมการฝ่ายโรงงานมีความเห็นการว่า การที่ร่างระเบียบกำหนดห้ามไม่ให้มีการหักกลบสบนีระหว่างโรงงานน้ำตาลกับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยหลักกฎหมายสามารถทำได้หรือไม่อย่างไร

3.2 กรรมการฝ่ายชาวไร่อ้อยมีข้อสังเกตว่า การที่ร่างระเบียบกำหนดยกเว้นไว้ไม่ต้องดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ. 2548 ร่างระเบียบฉบับนี้สามารถทำได้หรือไม่ จะเป็นการขัดหรือแย้งกันระหว่างกฎหมายหรือไม่อย่างไร

3.3 เนื่องจากในร่างระเบียบได้กำหนดความรับผิดชอบของโรงงาน สรุปได้ว่า หากโรงงานไม่นำส่งเงินค่าธรรมเนียมตามกำหนดจะต้องถูกระงับการออกหนังสืออนุญาตให้ขนย้ายน้ำตาลทราย กรรมการฝ่ายโรงงาน

น้ำตาลตั้งข้อสังเกตว่าโทษดังกล่าวเป็นการกำหนดมาตรการบังคับของฝ่ายราชการอันได้สัดส่วนหรือไม่ เนื่องจากการระงับการออกหนังสืออนุญาตขนย้ายน้ำตาลทรายทุกชนิดของโรงงานจะส่งผลกระทบต่อธุรกิจการค้าน้ำตาลทรายของโรงงานอย่างมาก

4. กลุ่มนิติการ ของ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) ได้มีบันทึกด่วนที่สุด ลงวันที่ 19 กันยายน 2566 แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของ สอน. ในการประชุมครั้งที่ 2/2566 เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2566 และในการประชุมครั้งที่ 3/2566 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2566 ได้ดำเนินการพิจารณาและปรับปรุงแก้ไขร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ.

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของ สอน. ได้มีข้อสังเกตในการพิจารณาร่างระเบียบฉบับดังกล่าวดังนี้

4.1 ประเด็นการหักกลบลบหนี้

4.1.1 ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ. เป็นกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งมีระดับชั้นเท่ากับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ที่ต่างก็เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่ากัน หากแต่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เป็นกฎหมายมหาชนที่บังคับใช้ในลักษณะเฉพาะสำหรับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมากกว่า

4.1.2 ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หากคู่กรณีแสดงเจตนาไว้ไม่ให้ใช้การหักกลบลบหนี้มาตั้งแต่ต้นจะทำให้หนี้ดังกล่าวไม่สามารถใช้การหักกลบลบหนี้ได้ ด้วยเหตุนี้เอง หากในระเบียบฉบับนี้ได้มีข้อกำหนดชัดเจนว่าไม่ให้ใช้วิธีการหักกลบลบหนี้ในการชำระค่าธรรมเนียม จะถือว่ากองทุนได้แสดงเจตนาผ่านข้อกำหนดในระเบียบไว้ชัดเจนแล้ว ดังนั้น จึงสามารถกำหนดห้ามไม่ให้ใช้การหักกลบลบหนี้ค่าธรรมเนียมตามระเบียบนี้กับหนี้ที่กองทุนมีต่อโรงงานได้

4.2 ประเด็นการกำหนดเบี้ยปรับ

การที่โรงงานไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้ สามารถกำหนดยกเว้นไม่ต้องดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยเบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ. 2548 ได้ แต่ในร่างระเบียบจะต้องระบุทออาศัยอำนาจของข้อกฎหมายเกี่ยวกับเบี้ยปรับไว้ด้วยนั่นคือมาตรา 17 (25) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2565 หากแต่การอาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นหากกำหนดบทยกเว้นการกำหนดเบี้ยปรับไว้ ร่างระเบียบฉบับนี้ก็ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย

4.3 ประเด็นการระงับการออกหนังสืออนุญาตขนย้ายน้ำตาลทราย

การที่โรงงานไม่นำส่งเงินให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้ครบถ้วนตามที่ระเบียบกำหนดสามารถกำหนดบทลงโทษโดยจะต้องถูกระงับการออกหนังสืออนุญาตขนย้ายน้ำตาลทรายทุกชนิดของโรงงานจนกว่าจะนำเงินมานำส่งให้ครบถ้วนได้ แต่ในร่างระเบียบจะต้องระบุทออาศัยอำนาจของข้อกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุม

การขนย้ายน้ำตาลทรายไว้ด้วยนั้น คือมาตรา 17 (17) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งการอาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

4.4 ประเด็นการคิดดอกเบี้ย

การที่โรงงานไม่นำส่งเงินให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้ครบถ้วนตามระเบียบนี้ จะต้องถูกคิดดอกเบี้ยในอัตราเท่าไรนั้น แต่เดิมระเบียบที่เคยออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งเกี่ยวข้องกับการให้โรงงานชำระเงินหรือนำส่งเงินให้กองทุนจะมีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยในกรณีผิดนัดชำระที่อัตราร้อยละ 15 ต่อปี แต่จากความเห็นของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่ต้องการให้มีการกำหนดความรับผิดชอบหรือโทษให้เหมาะสมกับความผิดที่เกิดขึ้น ประกอบกับมีการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์อันมีผลให้ดอกเบี้ยผิดนัดชำระจะคิดได้ในอัตราร้อยละ 5 ต่อปี ในร่างระเบียบนี้จึงควรกำหนดอัตราดอกเบี้ยเป็น “ตามที่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์กำหนดในเรื่องเกี่ยวกับการคิดดอกเบี้ยผิดนัดหนี้เงินที่ได้กำหนดเวลาชำระหนี้ไว้ตามวันแห่งปฏิทินแล้ว” โดยไม่ต้องกำหนดตัวเลขอัตราดอกเบี้ยเอาไว้เป็นการเฉพาะ เพื่อความเหมาะสมและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย และจะได้ไม่เป็นเหตุให้ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขระเบียบหากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มีการแก้ไขอัตราดอกเบี้ยผิดนัดชำระในอนาคต

5. คณะกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ 8/2566 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2566 มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย นำร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ. ไปหารือกับ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย และดำเนินการเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป

6. กลุ่มนิติกรได้นำร่างระเบียบดังกล่าวหารือร่วมกับ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2566 ได้ข้อสรุปดังนี้

6.1 การนำส่งเงินค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ในส่วนของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลให้มีการนำส่งเช่นเดียวกับระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ. 2549 โดยกำหนดเพิ่มเติมให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถมีมติกำหนดระยะเวลาส่งเป็นงวดได้ แล้วแต่กรณี

6.2 ในเรื่องของการห้ามมิให้มีการหักกลบลบหนี้ ขอชะลอหรือขอเลื่อนการชำระเงินให้เป็นเรื่องที่โรงงานน้ำตาลและกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปตกลงกันเป็นกรณี ๆ ไป โดยไม่ต้องมีการระบุห้ามไว้ในกฎหมาย

6.3 ในเรื่องบทกำหนดโทษ ขอให้กำหนดไว้เพียงเบี้ยปรับตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 และกรณีผิดชำระหนี้ให้คิดดอกเบี้ยตามที่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กำหนดไว้ในเรื่องดอกเบี้ยผิดนัดหนี้เงิน

7. จากการหารือร่วมกับ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทรายดังกล่าวข้างต้น กลุ่มนิติกรได้ดำเนินการแก้ไขร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระ

ค่าธรรมเนียม พ.ศ. ให้เป็นไปตามที่ได้มีการหารือร่วมกับ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย และมีการประสานงานแจ้งให้ผู้แทนชาวไร่อ้อยทราบแล้ว

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบ“ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและเพื่อการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ.

8. สรุปผลการอนุญาตจำหน่ายน้ำเชื่อมเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตเอทานอล ฤดูกาลผลิตปี 2564/2565

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ขอรายงานการจำหน่ายน้ำเชื่อมเพื่อนำมาใช้เป็นวัตถุดิบ ในการผลิตเอทานอลของบริษัทที่ได้รับอนุญาตและดำเนินการคำนวณแปลงค่ากลับเป็นน้ำตาลทรายดิบและกากน้ำตาล ตามคู่มือการนำน้ำเชื่อมจากอ้อยเพื่อผลิตเป็นเอทานอลและการแปลงค่ากลับเป็นน้ำตาลทรายดิบและกากน้ำตาล ซึ่งคณะกรรมการควบคุมการผลิตประจำโรงงานร่วมกันตรวจสอบความถูกต้องและมีมติรับรองผลการคำนวณ สรุปได้ดังนี้

รายชื่อบริษัท	ปริมาณน้ำเชื่อม (ตัน)			ผลการแปลงค่ากลับ (ตัน)	
	ขออนุญาต	จำหน่าย	คงเหลือ	น้ำตาลทรายดิบ	กากน้ำตาล
1. บริษัท น้ำตาลมิตรผล จำกัด	260,000	104,600.300	155,399.700	21,794.79	75,496.600
2. บริษัท น้ำตาลมิตรกาฬสินธุ์ จำกัด	450,000	148,405.508	301,594.492	45,699.75	89,166.163
3. บริษัท รวมเกษตรกร อุตสาหกรรม จำกัด	350,000	177,870.360	172,129.640	50,839.25	113,118.694
4. บริษัท รวมเกษตรกร อุตสาหกรรม จำกัด (ภูเวียง)	500,000	95,574.606	404,425.394	26,695.97	60,635.622
5. บริษัท รวมเกษตรกร อุตสาหกรรม จำกัด (ภูหลวง)	200,000	40,476.620	159,523.380	9,847.37	26,886.652
รวม	1,760,000	566,927.394	1,193,072.606	154,877.13	365,303.731

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายรับทราบ

9. การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2566/2567 เพื่อใช้ในการคุ้มครองและพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายเลขานุการเสนอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาว่า การลักลอบเผาอ้อย ส่งผลให้เกิดมลพิษทางอากาศในวงกว้าง ก่อให้เกิดปัญหาในหลายพื้นที่ อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน เนื่องจากการเผาไร่อ้อยก่อให้เกิดมลพิษฝุ่น PM 2.5 เพื่อให้การดำเนินงานแก้ไขปัญหาด้าน

สิ่งแวดล้อม และแก้ไขปัญหาให้อ้อยถูกเผาหมดไปตามเจตนาของรัฐบาล จึงให้มีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม เพื่อการบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิตปี 2566/2567 เป็นจำนวนเงินรวมทั้งหมด 5,000 ล้านบาท โดยเรียกเก็บจากชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ระเบียบคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทรายซึ่งออกตามความในมาตรา 17 (24) และมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2565 กำหนดและให้นำเงิน จำนวนนี้ไปใช้ได้เฉพาะเพื่อคุ้มครองและพัฒนา ด้านสิ่งแวดล้อมจากปัญหาฝุ่นพิษ PM 2.5 เพื่อลดการเผาอ้อยที่ตัด อ้อยส่งให้กับโรงงานน้ำตาลโดยให้โรงงานน้ำตาลนำส่งเงินจำนวนดังกล่าวทั้งในส่วน of ชาวไร้อ้อยและโรงงาน น้ำตาลให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็น 3 งวด ดังนี้

งวดที่ 1 ภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2567 จำนวนรวม 1,000 ล้านบาท

งวดที่ 2 ภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2567 จำนวนรวม 2,000 ล้านบาท

งวดที่ 3 ภายในวันที่ 30 กันยายน 2567 จำนวนรวม 2,000 ล้านบาท

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

นางสาววลัย ศรีเมือง
ผู้สรุปผลการประชุม
บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด